

сообразным проводить реформу подоходного налогообложения, так как в ситуации со сближением средних доходов населения с минимумом сложно предсказать, как поведет себя распределение населения по социальным группам при росте доходов. Это подтверждается значением коэффициента концентрации ресурсов (индекса Джини) для нашей экономики. Для 1995-1997 г.г. он был равен 0.2, что говорит о низкой дисперсии дохода по социальным группам населения. Вторая социальная проблема – старение населения Беларуси, что увеличивает налоговое давление на экономически активное население и моральное давление (моральное лоббирование) на правительство.

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

Ю.А. Никонова

Вследствие возросшей роли правительства в современных условиях и увеличения доли государственных расходов относительно ВВП во многих странах, а также из соображений эффективности, важно проанализировать процесс принятия той или иной программы государственных расходов.

Для оценки государственных программ применяются качественный и количественный анализы. Существует восемь основных ступеней качественного анализа программ государственных расходов:

1. определение необходимости, первопричины потребности в государственной программе;
2. выявление рыночной несостоятельности (если таковая существует) и выяснение, является ли то, что составляет предмет рассмотрения, исходной проблемой (или ее следствием) текущего распределения дохода или обеспечения обязательным товаром;
3. определение альтернативных программ, которые могли бы использоваться при решении соответствующих проблем (важно рассмотреть все возможные формы государственной деятельности);
4. выяснение влияния альтернативных программ на эффективность (необходимо придерживаться принципа Парето; принцип компенсации предлагает критерий для принятия решения в ситуациях, когда политические изменения улучшают положение одних лиц за счет других, т.е. при отсутствии улучшения по Парето; важно рассмотреть долгосрочные последствия программ, предвидеть реакцию частного сектора на них; в отношении многих программ следует делать различие между эффектами дохода и замещения);
5. определение воздействия альтернативных программ на распределение доходов;

6. выбор между соображениями справедливости и эффективности, что зависит от того, какой позиции придерживаются принимающие программу: утилитаристской, ролсианской или, например, "крайнего равноправия";

7. определение той степени, в которой альтернативные программы достигают целей государственной политики;

8. выяснение и учет того, как политический процесс влияет на создание, принятие и осуществление государственных программ.

Количественный анализ предполагает анализ общественных издержек и выгод, который включает такие же отработанные способы, как и при анализе частных издержек и прибылей, но при более широком перечне последствий, принятых во внимание (напр., влияние программы на экологическую ситуацию).

Цены, по которым оцениваются затраты и выпуск, могут быть нерыночными либо потому, что ресурсы и готовая продукция не продаются на рынке, либо потому, что рыночные цены неточно отражают предельные общественные издержки и выгоды вследствие несовершенства рынка.

Когда государство делает доступными товары и услуги, которые ранее не были доступны (напр., обеспечивает общественным товаром), стоимость проекта для индивидуума измеряется потребительским излишком, который создает этот проект. Графически, это площадь под компенсированной кривой спроса.

Оценка нерыночных последствий, например, сбережения человеческих жизней, может осуществляться с помощью метода предположений или косвенного метода; в качестве денежной оценки времени можно использовать почасовую заработную плату.

Норма дисконта, используемая государством для оценки проекта, может отличаться от той, которая используется частными фирмами. Для оценки рискованных проектов необходимо также рассчитать достоверный эквивалент выгод и издержек.